

Postanowienie
Komisarza Wyborczego
w Zamościu II
z dnia 25 maja 2018 r.

w sprawie podziału gminy Lubycza Królewska na okręgi wyborcze

Na podstawie art. 17 § 2 i art. 419 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. 2018 r. Nr 754) Komisarz Wyborczy w Zamościu II **postanawia:**

§ 1 dokonać podziału gminy Lubycza Królewska na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych;

§ 2 numery, granice oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym określić w załączniku do niniejszego postanowienia;

§ 3 wykonanie postanowienia powierzyć Burmistrzowi Gminy Lubycza Królewska;

§ 4 postanowienie niezwłocznie przekazać Radzie Miejskiej w Lubyczy Królewskiej, Wojewodzie Lubelskiemu oraz Państwowej Komisji Wyborczej;

§ 5 postanowienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, podaniu do publicznej wiadomości w BIP Komisarza Wyborczego w Zamościu II oraz podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze Gminy Lubycza Królewska;

§ 6 postanowienie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego;

§ 7 od niniejszego postanowienia Radzie Miejskiej w Lubyczy Królewskiej i wyborcom w liczbie co najmniej 15, przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni:

- 1) w przypadku Rady Miejskiej od dnia doręczenia postanowienia;
- 2) w przypadku wyborców od dnia podania do publicznej wiadomości.



KOMISARZ WYBORCZY
w ZAMOŚCIU II

Ewa Adamiak

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej
2. Państwowa Komisja Wyborcza
3. Wojewoda Lubelski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 417 § 2 zdanie pierwsze Kodeksu wyborczego wskazał, że w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeśli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. W punkcie 7 wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały Państwowej Komisji wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. (M.P. poz. 204), Państwowa Komisja Wyborcza wskazała, że przy dokonywaniu podziału należy przestrzegać zasady, wedle której w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy czyli sołectwo, a w miastach przy tworzeniu okręgów wyborczych uwzględnia się utworzone jednostki pomocnicze. Jednostki takie łączy się lub dzieli w celu utworzenia okręgu wyborczego, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Ponadto jednostki pomocnicze (sołectwa) mogą być połączone w okręg wyborczy, gdy w gminie do 20 000 liczba radnych wybieranych w danej jednostce pomocniczej, wskutek wyliczenia jednolitej normy przedstawicielstwa dla okręgu wyborczego, byłaby inna niż 1.

Kwestia ta była także rozstrzygana przez Naczelny Sąd Administracyjny, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 11 października 2017 r. sygn.. akt II OSK 2074/17 zaznaczył, że *„przepisy Kodeksu wyborczego określają szczególną ochronę dla jednostki pomocniczej gminy, przy dokonywaniu podziału na okręgi wyborcze”*, zatem co do zasady okręgiem wyborczym powinna być jednostka pomocnicza gminy. NSA wskazał, że *„Kodeks wyborczy przewiduje, jako wyjątek w ściśle określonych w tej ustawie przypadkach, łączenie całych jednostek pomocniczych gminy oraz ich dzielenie na dwa lub więcej okręgów wyborczych. Zatem podział jednostki pomocniczej wyjątkowo dopuszczalny jest jedynie wówczas, gdy w jego rezultacie powstaną odrębne okręgi wyborcze, ale okręgi wyborcze obejmujące jedynie obszar wydzielony z dzielonej jednostki pomocniczej. Kodeks wyborczy nie przewiduje natomiast w żadnym z przepisie możliwości łączenia jednostki pomocniczej gminy z częścią innej jednostki pomocniczej gminy”*.

Dalej Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że *„szeroka interpretacja art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, tj. m.in. uznająca za dopuszczalne swobodne łączenie całych jednostek pomocniczych gminy z częścią lub częściami innych jednostek pomocniczych gminy, może prowadzić do manipulacji przy wytyczaniu ich granic. Oznaczałoby to, wbrew intencjom ustawodawcy, przyzwolenie na tolerowanie zjawiska gerrymanderingu, polegającego na*

zakreślaniu granic okręgów wbrew uwarunkowaniom geograficznym i historycznym w celu pozbawienia niektórych wyborców możliwości wprowadzenia swoich reprezentantów do organów przedstawicielskich”.

Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej na podstawie z art. 12 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130), na wniosek Burmistrza Gminy Lubycza Królewska podjęła w dniu 26 marca 2018 r. uchwałę Nr LII/222/2018 w sprawie podziału Gminy Lubycza Królewska na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Komisarz Wyborczy w Zamościu II postanowieniem DZM-II-5242-1/18 z dnia 26 kwietnia 2018 r. stwierdził, że dokonany uchwałą Nr LII/222/2018 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lubycza Królewska na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu podział Gminy Lubycza Królewska na okręgi wyborcze dokonany został niezgodnie z prawem, z uwagi na naruszenie zasad określonych w art. 417 § 2 i 3 pkt 1 oraz art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego. Niezgodne z prawem było utworzenie okręgów wyborczych nr: 5,6,7,8,13,14 i 15. Nieprawidłowościami w poszczególnych okręgach było:

- nieprawidłowa ilość przydzielonych mandatów wynikających z normy przedstawicielstwa sołectwu Lubycza Królewska – zamiast 5 tylko 4 (okręgi nr: 5, 6,7, 8);
- nieprawidłowa ilość przydzielonych mandatów wynikających z normy przedstawicielstwa sołectwu Machnów Nowy – zamiast 2 aż 3 (okręg nr 13, 14, 15);
- połączenie całych sołectw z częściami innych jednostek pomocniczych:
 - w okręgu nr 5 sołectwo Kniazie z częścią sołectwa Lubycza Królewska;
 - w okręgu nr 14 sołectwa Dyniska Nowe, Maślatyn z częścią sołectwa Machnów Nowy;
 - w okręgu nr 15 sołectwo Wierzbica z częścią sołectwa Machnów Nowy

Stwierdzając niezgodność z prawem uchwały wezwał Radę Miejską w Lubyczy Królewskiej do podjęcia w dodatkowym czternastodniowym terminie nowej uchwały, w sposób zgodny z prawem pod rygorem zastępczego dokonania podziału przez Komisarza Wyborczego w Zamościu II w trybie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego i powiadomienia Państwowej Komisji Wyborczej.

W związku z bezskutecznym upływem dodatkowego wyznaczonego terminu, o czym Komisarz Wyborczy w Zamościu II został poinformowany pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 14 maja 2018 r.), należało postanowić o dokonaniu

podziału gminy Lubycza Królewska na okręgi wyborcze, określając ich granice, numery, oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Przy ustalaniu podziału gminy na okręgi wyborcze uwzględnia się liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców gminy na koniec roku poprzedzającego rok, w którym wybory mają być przeprowadzone. Przy czym w każdym okręgu wyborczym tworzonym dla wyboru rady w gminie liczącej do 20 000 mieszkańców wybiera się 1 radnego (art. 418§1 Kodeksu wyborczego).

Liczba mieszkańców w gminie Lubycza Królewska na koniec IV kwartału 2017 r., a więc według stanu na dzień **31 grudnia 2017 r.** – **wynosiła 6 530**. Jednolita norma przedstawicielstwa na koniec IV kwartału 2017 r. wyniosła 435,33 (jako iloraz liczby mieszkańców wg stanu na dzień 31.12.2017 r. – **6 530** i liczby wybieranych radnych – **15**).

Gmina Lubycza Królewska podzielona jest na 24 jednostki pomocnicze (sołectwa), które przedstawia poniższa tabela:

Jednostka (miejscowości sołectwa)	Liczba mieszkańców	Norma przedstawicielstwa	Liczba przypadających mandatów
Dyniska Nowe (Dyniska Nowe, Nowosiółki Przednie)	143	0,3284	0
Hrebenne (Bukowinka, Hrebenne, Hrebenne-Osada, Jelinka)	302	0,6937	1
Huta Lubycka (Huta Lubycka, Mrzyglody Lubyckie, Pawliszcze, Gruszka)	139	0,3192	0
Kniazie	72	0,1653	0
Kornie	144	0,3307	0
Lubycza Królewska	1 980	4,5482	5
Lubycza Królewska-Północ (ul. W.S. Reymonta, Polna, Lisa-Kuli)	171	0,3928	0
Lubycza Królewska –Południe (ul. Lipowa, Ogrodowa, S. Staszica, Jaworowa)	319	0,7327	1
Łazowa (Łazowa, Rudki)	219	0,5030	1
Machnów Nowy (Machnów Nowy, Wólka Wierzbicka)	776	1,7825	2
Machnów Stary	234	0,5375	1
Maślatyn	26	0,0597	0
Mosty Małe	64	0,1470	0
Nowosiółki Kardynalskie	102	0,2343	0
Potoki (Dęby, Potoki)	155	0,3560	0
Ruda Żurawiecka (Ruda Żurawiecka, Ruda Lubycka)	267	0,6133	1
Ruda Żurawiecka-Osada	115	0,2641	0

Siedliska	257	0,5903	1
Szalenik	141	0,3238	0
Teniatyska	60	0,1378	0
Wierzbica	178	0,4088	0
Zatyle	128	0,2940	0
Żurawce	379	0,8706	1
Żurawce-Osada	159	0,3652	0
Razem mandatów			14

Z powyższego wyliczenia jednoznacznie wynika, że:

1. sołectwo **Lubycza Królewska** z uwagi na liczbę mieszkańców, winno zostać podzielone na 5 okręgów jednomandatowych;
2. sołectwo **Machnów Nowy** z uwagi na liczbę mieszkańców, winno zostać podzielone na dwa okręgi jednomandatowe;
3. sołectwa: **Hrebenne, Lubycza Królewska-Południe, Łazowa, Machnów Stary, Ruda Żurawiecka, Siedliska, Żurawce**, mogą samodzielnie tworzyć okręgi jednomandatowe;
4. pozostałe 15 sołectw tj. **Dyniska Nowe, Huta Lubycka, Kniazie, Kornie, Lubycza Królewska-Północ, Maślatyn, Mosty Małe, Nowosiółki Kardynalskie, Potoki, Ruda Żurawiecka Osada, Szalenik, Teniatyska, Wierzbica, Zatyle, Żurawce-Osada** z uwagi na normę przedstawicielstwa poniżej 0,5, nie mogą stanowić samodzielnie okręgów wyborczych.

Z analizy danych wynika m.in., że dla sołectw wymienionych w pkt 1, 2 i 3 przypada 14 mandatów. W związku z tym sołectwa wymienione w pkt 4 muszą zostać połączone z innymi graniczącymi z nimi sołectwami, które samodzielnie nie mogą tworzyć okręgu wyborczego albo, jeżeli w gminie nie ma innej możliwości, z sołectwami, które zasadniczo mogłyby stanowić samodzielne okręgi wyborcze, przy jednoczesnym zachowaniu normy przedstawicielstwa mniejszej niż 1,5.

Nie było możliwe powtórzenie podziału Gminy na okręgi wyborcze obowiązującego przed wejściem w życie art. 12 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, bowiem od 1 stycznia 2016 r. Lubycza Królewska stała się miastem. Do miasta włączone zostały miejscowości Dęby i Zatyle Osada. W 2017 r. w gminie powstały dwa nowe sołectwa: Lubycza Królewska-Północ i Lubycza Królewska –Południe. Do sołectwa Lubycza Królewska-Południe wcielono sołectwo Dęby,

a do sołectwa Lubycza Królewska-Północ sołectwo Zatyle-Osada. Zmianie uległy także granice sołectw: Huty Lubyckiej, Kniazie, Potoki, Lubyczy Królewskiej, Rudy Żurawieckiej oraz Zatyla. W gminie nastąpiły także zmiany nazw ulic.

W ocenie Komisarza Wyborczego w Zamościu II, biorąc pod uwagę układ przestrzenny gminy Lubycza Królewska w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych podział gminy, który nie będzie naruszał zasad określonych w art. 417§2 i 4 Kodeksu wyborczego w zakresie w/w jednostki pomocniczej winien przedstawiać się następująco:

Nr okręgu	Nazwa jednostki	Liczba mieszkańców w sołectwach	Liczba mieszkańców w okręgu	Norma przedstawicielstwa	Liczba mandatów
1	Lubycza Królewska ulice: Machnika, Słoneczna, Moniuszki, Tadeusza Kościuszki, Zielona	289	289	0,6638	1
2	Lubycza Królewska ulice: Dolna, Spokojna, Szkolna, Zamojska	588	588	1,3506	1
3	Lubycza Królewska ulice: Adama Mickiewicza, Cypriana Kamila Norwida, Górna, Kopernika, Juliusza Słowackiego, Kazimierza Lubeckiego, ks. Jakuba Winiarza, Partyzantów, Stefanii i Tadeusza Barców, Wiejska	297	297	0,6822	1
4	Lubycza Królewska ulice: Boczna, Jana Pawła II, Jana III Sobieskiego, Króla Władysława Jagiełły, Leśna, Parkowa, Południowa, Prymasa Stefana Wyszyńskiego, Sportowa Wschodnia	382	382	0,8774	1
5	Lubycza Królewska ulice: Cicha, Kolejowa, Konopnickiej, Krótka, Marszałka Józefa Piłsudskiego od nr 1 do nr 16, Nowa, Wąska, Żwirki i Wigury	424	424	0,9739	1
6	Machnów Nowy ulice: Klonowa, Krótka, Miodowa, Rzemieślnicza, Strażacka, Wąska, Wierzbicka	429	429	0,9854	1
7	Machnów Nowy ulice: Ogrodowa, Połna, Przemysłowa, Św. Jana Pawła II, Nowosiółki Przednie, Wólka Wierzbicka,	347	347	0,7970	1
8	Siedliska	257	257	0,5903	1
9	Kniazie, Lubycza Królewska – Południe (ulice: Jaworowa, Lipowa, Ogrodowa, Stanisława Staszica), Potoki (Dęby Potoki), Teniatyska	72 319 155 60	606	1,3920	1
10	Huta Lubycka (Gruszka, Huta Lubycka, Mrzygłody Lubyckiej, Pawliszcze), Łazowa (Łazowa, Rudki), Szalenik, Zatyle	139 219 141 128	627	1,4402	1

11	Hrebenne (Bukowina, Jelinka, Hrebenne, Hrebenne Osada), Kornie, Mosty Małe	302, 144, 64	510	1,1715	1
12	Lubycza Królewska Północ (ulice: Lisa Kuli, Marszałka Józefa Piłsudskiego od nr 17 do nr 32, Polna, Władysława Reymonta), Ruda Żurawiecka (Ruda Lubycka, Ruda Żurawiecka), Ruda Żurawiecka Osada	171 267 115	553	1,2703	1
13	Żurawce (ulice: Długa, Leśna, Nowy Świat, Polna, Spółdzielców, Szkolna)	379	379	0,8706	1
14	Dyniska Nowe, Maślatyn, Nowosiółki Kardynalskie	143 26 102	271	0,6225	1
15	Machnów Stary, Wierzbica, Żurawce Osada	234 178 159	571	1,3116	1

Co do sposobu podziału Komisarz uwzględnił treść projektu uchwały, który był przedmiotem głosowania przez Radę Miejską na posiedzeniu w dniu 10 maja 2018 r., który to projekt został Komisarzowi przesłany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej wraz z informacją o niepodjęciu uchwały. Projekt ten jest zgodny z prawem, nie narusza żadnej z opisanych wyżej zasad.

Rada Miejska odmawiając podjęcia uchwały nie wykonała obowiązku nałożonego postanowieniem dokonania zgodnego z prawem podziału gminy na okręgi wyborcze, co rodzi kompetencję i obowiązek zastąpienia jej przez komisarza wyborczego. Projekt uchwały nie budzi zastrzeżeń, zatem sposób podziału przedstawiony pod głosowanie został przez Komisarza powtórzony.

Mając powyższe na uwadze Komisarz wyborczy w Zamościu II na podstawie art. 17§2 ustawy Kodeks wyborczy orzekł jak w sentencji postanowienia.

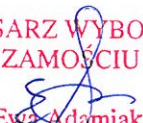
KOMISARZ WYBORCZY
W ZAMOŚCIU II

Ewa Adamiak

**Załącznik
do postanowienia
Komisarza Wyborczego w Zamościu II
z dnia 25 maja 2018 r.**

Podział gminy Lubycza Królewska na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczba wybieranych w tych okręgach radnych do Rady Gminy Lubycza Królewska.

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w okręgu
1	Lubycza Królewska ulice: Machnika, Słoneczna, Moniuszki, Tadeusza Kościuszki, Zielona	1
2	Lubycza Królewska ulice: Dolna, Spokojna, Szkolna, Zamojska	1
3	Lubycza Królewska ulice: Adama Mickiewicza, Cypriana Kamila Norwida, Górna, Juliusza Słowackiego, Kazimierza Lubeckiego, Kopernika, ks. Jakuba Winiarza, Partyzantów, Stefanii i Tadeusza Barców, Wiejska	1
4	Lubycza Królewska ulice: Boczna, Jana Pawła II, Kolejowa, Jana II Sobieskiego, Króla Władysława Jagiełły, Leśna, Parkowa, Południowa, Prymasa Stefana Wyszyńskiego, Sportowa Wschodnia	1
5	Lubycza Królewska ulice: Cicha, Kolejowa, Konopnickiej, Krótka, Marszałka Józefa Piłsudskiego od nr 1 do nr 16, Polna, Nowa, Wąska, Żwirki i Wigury	1
6	Machnów Nowy ulice: Klonowa, Krótka, Miodowa, Rzemieślnicza, Strażacka, Wąska, Wierzbicka	1
7	Machnów Nowy ulice: Ogrodowa, Polna, Przemysłowa, Św. Jana Pawła II, Nowosiółki Przednie, Wólka Wierzbicka,	1
8	Siedliska	1
9	Lubycza Królewska – Południe (ulice: Jaworowa, Lipowa, Ogrodowa, Stanisława Staszica), Potoki (Dęby Potoki), Kniазie	1
10	Huta Lubycka (Gruszka, Huta Lubycka, Mrzygłody Lubyckiej, Pawliszcze), Łazowa (Łazowa, Rudki), Szalenik, Zatyle	1
11	Hrebenne (Bukowina, Jelinka, Hrebenne, Hrebenne Osada), Kornie, Mosty Małe, Teniatyska	1
12	Lubycza Królewska Północ (ulice: Lisa Kuli, Marszałka Józefa Piłsudskiego od nr 17 do nr 32, Polna, Władysława Reymonta), Ruda Żurawiecka (Ruda Lubycka, Ruda Żurawiecka), Ruda Żurawiecka Osada	1
13	Żurawce (ulice: Długa, Leśna, Nowy Świat, Polna, Spółdzielców, Szkolna), Żurawce Osada	1
14	Dyniska Nowe, Maślatyn, Nowosiółki Kardynalskie	1
15	Machnów Stary, Wierzbica	1

**KOMISARZ WYBORCZY
W ZAMOŚCIU II**

Ewa Adamiak